

Административное право

Занятие № 2

Задание:

- конспект;

- сообщение на тему: «Административно-правовой статус граждан

РФ»

3. Понятие, особенности и виды административно-правовых норм

Нормы административного права - установленные государством правила поведения субъектов права в сфере государственного управления.

Административно-правовым нормам присущи все признаки и свойства правовых норм. Они имеют традиционную структуру:

- *гипотеза* - условие действия нормы.
- *диспозиция* - само правило поведения (предписания, запреты и дозволения).
- *санкция* - меры административного или дисциплинарного воздействия (поощрения и наказания).

Для санкций норм административного права характерны определенные особенности. Они предусматриваются в *виде конкретных мер административного и дисциплинарного принуждения*. Причем далеко не всегда эти меры выражаются в соответствующем виде ответственности. Часто в роли санкций выступают иные меры административного принуждения, например, меры административного пресечения (административное задержание личности и т.п.). Также в качестве санкции может применяться **поощрение - публичное признание заслуг физического или юридического лица в выполнении правовых обязанностей или общественного долга, сформулированных в диспозиции нормы.**

Административно-правовые нормы также как и нормы других отраслей права вносят упорядоченность в регулируемые отношения. Административно-правовые нормы имеют свои особенности, которые выделяют их в самостоятельную отрасль права:

1. они *ориентированы на удовлетворение преимущественно публичных интересов;*
2. *содержат односторонне-властное волеизъявление одной стороны;*

3. *предусматривают широкую сферу усмотрения;*
4. *среди них преобладают обязывающие нормы;*
5. *они предусматривают прямое применение административных санкций за правонарушения;*

6. *имеют собственное содержание, регулируют общественные отношения в сфере государственного управления.* Для них характерен наиболее широкий круг регулируемых отношений. Нормы административного права регулируют не только внешне властную деятельность органов исполнительной власти, но и внутриорганизационную деятельность любых государственных органов. Главной целью административно-правового регулирования является обеспечение реализации прав граждан и организаций, нормальное функционирование органов исполнительной власти;

7. можно выделить и такую особенность административно-правовых норм как *широта их предписаний по регулируемому воздействию.* Это обусловлено функциями, возложенными на органы исполнительной власти. Административно-правовые нормы устанавливают правила поведения в сфере государственного управления (например, порядок разрешения и прекращения определенных видов деятельности, регистрации, привлечения к административной ответственности, функции органов исполнительной власти, виды административных правонарушений и др.);

8. *эти нормы содержатся в огромном массиве источников,* к которым относятся законы и подзаконные акты, принятые как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта РФ.

Нормы административного права классифицируются на виды по тем же критериям, что и нормы других отраслей права. Так, нормы административного права подразделяются на **виды:**

- по предмету регулирования они делятся на материальные и процессуальные нормы;
- по юридическому содержанию - на обязывающие, уполномочивающие, запрещающие и поощрительные нормы;
- по форме предписаний - на императивные (категоричные) и диспозитивные нормы;
- по времени действия - на постоянные и временные нормы;
- по признаку адресата - на нормы, регламентирующие: административно-правовой статус гражданина; организацию и деятельность органов исполнительной власти; правовое положение государственных служащих; основы деятельности государственных предприятий и учреждений и т.п.

Классификацию административных отношений можно представить следующим образом:

По юридическому характеру:

- Материальные, возникающие в сфере управления и регулируемые материальными нормами.

- Процессуальные, возникающие в сфере управления при разрешении индивидуально-конкретных дел и регулирующиеся процессуальными нормами.

В зависимости от субъектов административных отношений:

- Отношения между вышестоящими и нижестоящими органами. Например, между ректоратом и факультетом

- Различными органами, не подчиненными друг другу.

- Отношения между государственными и негосударственными органами.

- Органами государственного управления и гражданами.

По соотношению прав и обязанностей у субъектов:

- Горизонтальные, складывающиеся между несоподчиненными субъектами. Например, между различными министерствами.

- Вертикальные. Отношения, в которых один участник подчинен другому. Они возникают по волеизъявлению полномочного органа или должностного лица исполнительной власти и помимо или даже вопреки волеизъявлению другого субъекта.

В зависимости от характера отношений:

- Отношения, связанные с непосредственным управлением.

- Отношения, не связанные с непосредственным управлением.

По областям деятельности:

- В сфере управления народным хозяйством.

- В сфере социально-культурного строительства.

- В сфере административно-политического строительства.

По способам защиты:

- В административном порядке.

- В судебном порядке.