

Основы экологического права

Занятие №1

Задание:

- изучение материала;

- конспект лекции (обязательно законспектировать структуру, формы; классификацию загрязняющих веществ, принципы);

- сформировать и написать список источников экологического права.

1. Предмет экологического права

Экологическим правом признается совокупность норм национального (российского) законодательства и международного права, регулирующих общественные отношения по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей природной среды.

Экологическое право является формой реализации экологической функции государства как одного из направлений деятельности государства и как самостоятельная отрасль права характеризуется собственным предметом правового регулирования, методами правового регулирования и принципами как основополагающими началами регулирования экологических правоотношений.

Предметом правового регулирования признается объективное (материальное) основание, находящееся вне права, как основание для разграничения экологического права от иных отраслей, которое предопределяется характером экологических отношений и не зависит от воли законодателя.

Предметом экологического права является сфера общественных отношений по использованию природных ресурсов (природопользование) и защите (охране) окружающей природной среды от негативного антропогенного и природного воздействия.

Законодатель определяет **использование природных ресурсов** как эксплуатацию природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности, а охрану окружающей среды - как деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленную на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий. Конституционно также установлено, что «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (ч. 1 ст. 9 Конституции РФ).

Природопользованием (использованием природных ресурсов) признается совокупность всех форм воздействия общества (человека) на природную среду с целью удовлетворения экономических, культурно-оздоровительных и иных социальных интересов, т.е. извлечение полезных свойств из природных ресурсов для нужд хозяйствования и иного потребления общества (человека), присвоение продуктов природы и эксплуатация природных ресурсов.

Природопользование дифференцируется на **общее и специальное**.

Общим природопользованием является использование природы как естественного условия жизни и деятельности человека. Общее природопользование осуществляется в силу принадлежащих человеку естественных прав, в том числе права на благоприятную окружающую природную среду; доступно для всех, бесплатно, не требует законодательного закрепления и специального разрешения компетентных государственных органов (или органов местного самоуправления) или физических и юридических лиц как собственников или пользователей природных ресурсов.

Природные ресурсы потребляются в качестве естественных условий жизни и деятельности человека. Однако общее природопользование может быть полностью или частично ограничено (либо установлен специальный правовой режим) при наличии негативного воздействия на окружающую природную среду.

Специальное природопользование предполагает использование природы как объекта хозяйственной и иной социальной деятельности, т.е. совокупность всех форм эксплуатации окружающей природной среды. Специальное природопользование связано с потреблением природного ресурса в качестве объекта хозяйственной и иной антропогенной деятельности и характеризуется применением технических средств и устройств. Специальное природопользование требует выделения отдельных частей природного объекта в обособленное использование юридических и физических лиц как субъектов (участников) экологических правоотношений и осуществляется в соответствии с разрешительной системой на основе решений компетентных органов государства (или муниципалитета) или на договорной основе. Однако при наличии правовых ограничений и запретов природные ресурсы не могут использоваться.

Охраной окружающей природной среды признается деятельность субъектов (участников) экологических правоотношений, которая направлена на сохранение и восстановление природной среды, воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной антропогенной деятельности на окружающую природную среду и ликвидацию негативных последствий такого воздействия как деятельность по восстановлению израсходованных природных ресурсов. Охрана окружающей природной среды возникает вне сферы непосредственного использования (эксплуатации) природных ресурсов и предполагает предотвращение негативного воздействия на окружающую природную среду. Предотвращение и устранение вредных воздействий на окружающую природную среду, жизнь и здоровье физических лиц

обеспечивают экологическую безопасность общества. Экологической безопасностью как состоянием защищенности природной среды является отсутствие недопустимого риска причинения вреда окружающей природной среде, жизни и здоровью человека.

Воздействием на окружающую природную среду признается антропогенная деятельность, связанная с реализацией интересов человека, вносящая изменения в природную среду. Наиболее распространенным видом воздействия являются физические, химические или биологические изменения в природной среде.

Структура воздействия на окружающую природную среду предполагает наличие двух основных элементов:

первичное воздействие — это влияние антропогенной деятельности на природную среду и компоненты природной среды;

производное воздействие — это влияние на социальную среду (на здоровье физических лиц и материальные ценности физических и юридических лиц). Усиление антропогенного воздействия на природную среду приводит к увеличению экологически обусловленной заболеваемости, угнетению иммунобиологической реактивности и иным патологическим проявлениям в жизнедеятельности человека.

Негативное воздействие предполагает поступление в окружающую природную среду веществ или энергии, свойства, местоположение или количество которых устанавливают отрицательные изменения в природе.

К **формам** негативного воздействия относят следующие:

порча - качественные потери в природной среде, нерациональное использование природных ресурсов, в результате которого они приобретают устойчивые негативные характеристики, которыми ранее не обладали;

загрязнение - изменение физико-химического или биологического состава природной среды любым способом в любой степени;

истощение - уменьшение полезных свойств, т.е. потеря потенциала функций природной среды;

повреждение - частичное приведение в негодность компонентов природной среды по количественному составу природных ресурсов;

уничтожение - полное качественное и (или) количественное приведение в негодность природной среды и ее компонентов.

Загрязняющими веществами как основным негативным воздействием на окружающую природную среду признаются ингредиенты или их смесь, количество и (или) концентрация которых превышают установленные законодателем нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую природную среду. **Загрязняющие вещества определяются:**

- с учетом уровня токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных их свойств, в том числе имеющих тенденцию к накоплению в окружающей природной среде, их способности к преобразованию в окружающей природной среде в соединения, которые обладают большей токсичностью;

- с учетом данных государственного экологического и социально-гигиенического мониторингов; у при наличии методик (методов) измерения загрязняющих веществ.

2. Методы и принципы экологического права

Методами правового регулирования признаются способы юридического воздействия норм экологического права на экологические отношения. Методы правового регулирования дифференцируются на императивный (административно-правовой, публично-правовой) и диспозитивный (гражданско-правовой, частноправовой) методы.

При наличии императивного метода основанием для возникновения экологических правоотношений признается административный акт публичной власти (государства или муниципалитета), это отношения власти и подчинения по обеспечению государственного принуждения к должному поведению и исполнению правовых предписаний субъектами (участниками) экологических правоотношений. Императивный метод характерен наличием

запретительных, предупредительных норм права, установлением предписаний, запретов по негативному воздействию на окружающую природную среду. Одной из сторон экологических правоотношений является уполномоченный орган государства (или муниципалитета).

При диспозитивном методе основанием для возникновения экологических правоотношений является заключение соглашений (например, договоров по природопользованию), в которых стороны добровольно определяют свои права и обязанности по природопользованию. Стороны признаются равными субъектами экологических правоотношений. Это свободное, неподчиненное положение участников экологических правоотношений.

Принципами правового регулирования признаются основные начала, которые определяют содержание и особенности экологического права как регулятора экологических правоотношений. Принципы экологического права распространяются на все нормы права и действуют с одинаковой юридической силой вне зависимости от характера и специфики экологических правоотношений.

Принципы экологического права установлены в ст. 3 Закона об охране окружающей среды и могут быть классифицированы следующим образом:

- *охрана жизни и здоровья человека* (соблюдение права на благоприятную окружающую природную среду и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека);
- *научно обоснованное сочетание* экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства для обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей природной среды;
- *охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов* как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей природной среды и экологической безопасности;
- *сохранение биологического разнообразия*; приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных

комплексов; учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- *участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций* в решении задач охраны окружающей природной среды; соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, а также участие граждан (физических лиц), в соответствии с законодательством, в принятии решений по реализации права на благоприятную окружающую природную среду;

- *презумпция экологической опасности* планируемой хозяйственной и иной техногенной деятельности; допустимость воздействия хозяйственной и иной антропогенной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей природной среды; обязательность оценки воздействия на окружающую природную среду (ОВОС) при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной техногенной деятельности; обязательность проведения в соответствии с законодательством РФ проверки проектов и иной документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую природную среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан (физических лиц), на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей природной среды;

- *обеспечение снижения негативного воздействия* хозяйственной и иной техногенной деятельности на окружающую природную среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей природной среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов; запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей природной среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений,

животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей природной среды;

- *платность специального природопользования*, возмещение вреда окружающей природной среде, а также обязательность финансирования природопользователями (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную техногенную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей природной среды) мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую природную среду, устранению последствий такого воздействия;

- *обязательность участия в деятельности по охране окружающей природной среды* органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц; обеспечение сочетания общего и индивидуального подходов к установлению мер государственного регулирования в области охраны окружающей природной среды, применяемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную техногенную деятельность или планирующим осуществление такой деятельности; ответственность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей природной среды и экологической безопасности на соответствующих территориях (независимость государственного экологического надзора);

- *предотвращение вреда* природной среде; юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства;

- *организация и развитие системы экологического образования*, воспитание и формирование экологической культуры;

- *международное сотрудничество* по охране окружающей природной среды (унификация российского экологического законодательства с нормами международного права).

Экологическим законодательством России установлены и иные правовые принципы природопользования и охраны окружающей природной среды в ст. 1 Земельного кодекса РФ, ст. 1 Лесного кодекса РФ, ст. 3 Водного кодекса РФ. Международные принципы охраны окружающей природной среды изложены в главе II Декларации принципов Стокгольмской декларации 1972 г.